



88256/2021/KHK



KUKHK-24770/ZP/2021-4

Krajský úřad Královéhradeckého kraje

Váš dopis zn.:
Ze dne:
Naše značka (č. j.): KUKHK– 24770 /ZP/2021 - 4
Vyřizuje: Ing. Eva Valterová
Odbor | oddělení: odbor životního prostředí a zem.
/vodního hospodářství
Linka | mobil: 495 817 189
E-mail: evalterova@kr-kralovehradecky.cz
Datum: 27. 9. 2021
Počet listů: 3
Počet příloh: 0 / listů: 0
Počet svazků: 1
Sp. znak, sk. režim: 231.2, A/20

Dle rozdělovníku

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, věcně a místně příslušný vodoprávní úřad podle ustanovení § 107 odst. 1 písmeno o) zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), v platném znění, (dále i vodní zákon) obdržel žádost Povodí Labe, státní podnik (čj. PLa/2021/032559, doručenou 12. 7. 2021), jakožto správce významného vodního toku Divoká Orlice o stanovení rozsahu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Divoká Orlice, ř. km 45,347 až 57,932 na území obcí: Doudleby nad Orlicí, Kostelec nad Orlicí, Potštejn a Záměl

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, na základě výše uvedeného, zpracoval následující návrh opatření obecné povahy, ke kterému je možno v předepsaném termínu podat připomínky.

Text návrhu:

Návrh opatření obecné povahy

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, věcně příslušný vodoprávní úřad podle ustanovení § 107 odst. 1 písmeno o) zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), v platném znění a místně příslušný vodoprávní úřad podle § 11 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále i jen „správní řád“), na návrh Povodí Labe, státní podnik, se sídlem Víta Nejedlého 951, Hradec Králové, IČO: 70890005

I. nově stanovuje

podle § 66 odst. 1 vodního zákona rozsah záplavového území pro významný vodní tok Divoká Orlice, ř. km 45,347 až 57,932 na území obcí: Doudleby nad Orlicí, Kostelec nad

Orlicí, Potštejn a Záměl, a to v rozsahu dle mapových podkladů zpracovaných v listopadu 2019 společností VRV a.s., které jsou nedílnou přílohou navrhovaného opatření obecné povahy.

Záplavové území významného vodního toku Divoká Orlice, pro úsek, ř. km 45,347 až 57,932 se stanovuje pro přirozené povodně a v návaznosti na vyhlášku č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace, se stanovuje záplavovou čarou s dobou opakování povodně 100 let tzv. Q_{100} .

Záplavové území pro vodní tok Divoká Orlice na území Královéhradeckého kraje bylo stanoveno v minulosti Krajským úřadem Královéhradeckého kraje a to:

- 1) pro říční km 0 až 31 – dopisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje dopisem čj. 7862/ZP/2010 ze dne 3.05.2010. Takto stanovené záplavové území zůstává v platnosti i nadále pro úsek ř. km 32,743 až 45,347 (podle původního staničení pro úsek od ř.km 0 po ř. km 12,604).
- 2) následně došlo ke změně záplavového území pro ř. km 12,63 až 25,215, kdy bylo záplavové území vodního toku již stanoveno opatřením obecné povahy (dle novely vodního zákona) Krajského úřadu Královéhradeckého kraje čj. 19035/ZP/2014-9 z 20. 1. 2015. Toto opatření obecné povahy se ruší v celém rozsahu a nahrazuje tímto novým.

V minulosti byl soutok Divoké a Tiché Orlice označován ř. km 0. V současné době je ř. km 0 brán již u soutoku Labe a Orlice v Hradci Králové, tudíž soutok Divoké a Tiché Orlice má ř. km 32,743.

II. nově vymezuje

podle § 66 odst. 2 vodního zákona rozsah aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Divoká Orlice, ř. km 45,347 až 57,932 na území obcí: Doudleby nad Orlicí, Kostelec nad Orlicí, Potštejn a Záměl a to v rozsahu dle mapových podkladů zpracovaných v listopadu 2019 společností VRV a.s., které jsou nedílnou přílohou navrhovaného opatření obecné povahy.

Aktivní zóna záplavového území pro vodní tok Divoká Orlice na území Královéhradeckého kraje byla v minulosti vymezena Krajským úřadem Královéhradeckého kraje a to:

- 1) pro říční km 0 až 31 – dopisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje dopisem čj. 7862/ZP/2010 ze dne 3.05.2010. Takto vymezená aktivní zóna zůstává v platnosti i nadále pro úsek ř. km 32,743 až 45,347 (podle původního staničení v úseku od ř.km 0 po ř. km 12,604).
- 2) pro ř. km 12,63 až 25,215 opatřením obecné povahy Krajského úřadu Královéhradeckého kraje čj. 19035/ZP/2014-9 z 20. 1. 2015. Toto opatření obecné povahy se ruší v celém rozsahu a nahrazuje tímto novým.

V minulosti byl soutok Divoké a Tiché Orlice označován ř. km 0. V současné době je ř. km 0 brán u soutoku Labe a Orlice v Hradci Králové, tudíž soutok Divoké a Tiché Orlice má ř. km 32,743.

Odůvodnění:

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, věcně a místně příslušný vodoprávní úřad podle ustanovení § 107 odst. 1 písmeno o) zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), v platném znění, obdržel žádost Povodí La be, státní podnik (čj. PLa/2021/032559, doručenu 12. 7. 2021),

jakožto správce významného vodního toku Divoká Orlice o stanovení rozsahu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Divoká Orlice, ř. km 45,347 až 57,932 na území obcí: Doudleby nad Orlicí, Kostelec nad Orlicí, Potštejn a Záměl.

Součástí žádostí byl návrh záplavového území v elektronické podobě. Podklad pro stanovení záplavového území ve výše uvedeném úseku vodního toku Divoká Orlice zpracovala společnost VRV a.s. v listopadu 2019. Rozsah a hranice záplavového území byly zakresleny do mapového podkladu v souladu s platnou legislativou. V grafické části a textové části návrhu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Divoká Orlice byl vymezen rozliv s periodicitou pravděpodobnosti povodně 5, 20, 100 a 500 let (zkráceně označováno Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500}) a Q_a (aktivní zóna).

Povodí Labe, státní podnik, výše citovanou žádostí požádalo o stanovení rozsahu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Divoká Orlice, ř. km 45,347 až 57,932 na území obcí: Doudleby nad Orlicí, Kostelec nad Orlicí, Potštejn a Záměl.

Záplavové území pro vodní tok Divoká Orlice (včetně vymezení aktivní zóny záplavového území) na území Královéhradeckého kraje bylo stanoveno v minulosti Krajským úřadem Královéhradeckého kraje a to:

- 1) pro říční km 0 až 31 – dopisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje dopisem čj. 7862/ZP/2010 ze dne 3.05.2010. Takto stanovené záplavové území zůstává v platnosti i nadále pro úsek ř. km 32,743 až 45,347 (podle původního staničení pro úsek od ř.km 0 po ř. km 12,604).
- 2) následně došlo ke změně záplavového území pro ř. km 12,63 až 25,215, kdy bylo záplavové území vodního toku již stanoveno opatřením obecné povahy (dle novely vodního zákona) Krajského úřadu Královéhradeckého kraje čj. 19035/ZP/2014-9 z 20. 1. 2015. Toto opatření obecné povahy se ruší v celém rozsahu a nahrazuje tímto novým.

V minulosti byl soutok Divoké a Tiché Orlice označován ř. km 0. V současné době je ř. km 0 brán již u soutoku Labe a Orlice v Hradci Králové, tudíž soutok Divoké a Tiché Orlice má ř. km 32,743.

Krajský úřad Královéhradeckého kraje v souladu s § 66 odst. 1 vodního zákona je povinen na základě návrhu správce vodního toku stanovit záplavové území. Záplavová území a jejich aktivní zóny se stanovují a vymezují formou opatření obecné povahy a to na základě ustanovení § 66 odst. 7 a 8 vodního zákona. Při stanovování záplavového území je postupováno v souladu s částí šest správního řádu, pokud není stanoveno jinak. V daném případě postup uvedený ve správním řádu je specifikován, upřesněn v § 115a vodního zákona.

Zpracování návrhu záplavového území zabezpečuje na základě § 66 vodního zákona správce vodního toku, v tomto daném případě je správcem vodního toku Povodí Labe, státní podnik. Zpracování se řídí vyhláškou Ministerstva životního prostředí č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace.

Krajský úřad následně, po obdržení žádosti, požádal dopisem čj.: KUKHK – 24770/ZP/2021-3 dotčené vodoprávní úřady, dotčené stavební úřady a obce na jejichž území se nově stanovuje záplavové území o spolupráci při stanovování případných podmínek pro navrhované záplavové území (na území mimo aktivní zónu), následovalo zpracování tohoto předmětného návrhu opatření obecné povahy na stanovení záplavového území a vymezení

aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Divoká Orlice v ř. km 45,347 až 57,932

Návrhem opatření obecné povahy jsou dotčeny obce: Kostelec nad Orlicí, Doudleby nad Orlicí, Potštejn, Záměl (záplavové území se nachází v těsné blízkosti města Vamberk, ale nezasahuje na jeho území)

Záplavové území se nachází na k.ú.: Kostelec nad Orlicí, Doudleby nad Orlicí, Potštejn, Záměl, Vyhnánov

Pro dané území jsou příslušné stavební úřady: MěÚ Vamberk

Pro dané území je příslušná obec s rozšířenou působností: MěÚ Kostelec nad Orlicí, MěÚ Rychnov nad Kněžnou

Dále se krajský úřad zabýval ustanovením § 66 odst. 3 vodního zákona, kde se uvádí:

„Mimo aktivní zónu v záplavovém území stanoví vodoprávní úřad podle povodňového nebezpečí nebo povodňového ohrožení opatřeními obecné povahy omezující podmínky. Při změně podmínek je může stejným postupem změnit nebo zrušit. Takto postupuje i v případě, není-li aktivní zóna stanovena.“

Pro stanovení podmínek v záplavovém území vodního toku mimo aktivní zónu vydalo Ministerstvo životního prostředí v listopadu 2019 ve Věstníku Ministerstva životního prostředí metodický pokyn. V metodickém pokynu jsou uvedeny možné podmínky, které by bylo vhodné pro nově stanovovaná či měněná záplavová území stanovit. Máme však za to, že to jsou podmínky, které by měly platit všeobecně u všech vodních toků. Do opatření obecné povahy by se pak měly zapracovávat podmínky specifické pro daný vodní tok, pro dané území.

Metodický pokyn by měl sloužit jako podklad pro vydávání souhlasu vodoprávním úřadem dle § 17 vodního zákona nebo při zpracování povodňového plánu obce, při zpracování nového územního plánu, při aktualizaci stávajícího územního plánu.

Krajskému úřadu nebyly, nejsou v případě předmětného úseku významného vodního toku Divoká Orlice známy specifické poměry v území, které by vyžadovaly výjimečné podmínky pro využívání souvisejícího záplavového území. Požádali jsme zároveň i Městský úřad Kostelec nad Orlicí a MěÚ Rychnov nad Kněžnou, vykonávající státní správu na úseku vodního hospodářství, u kterého předpokládáme velmi dobrou místní znalost, místně příslušné stavební úřady, tj. MěÚ Kostelec nad Orlicí, MěÚ Vamberk a také obce Kostelec nad Orlicí, Doudleby nad Orlicí, Potštejn, Záměl, zadavatele územního plánu o navržení podmínek omezující činnost v nově navrhovaném záplavovém území, ale žádné specifické, speciální návrhy jsme neobdrželi.

Povodí Labe, státní podnik, správce předmětného významného vodního toku navrhl omezující podmínky, které však kopírují všeobecné podmínky vycházející z již uvedeného metodického pokynu Ministerstva životního prostředí.

Již citovaný metodický pokyn uvádí následující podmínky:

- omezení skladování nezabezpečeného odplavitelného materiálu, který může přemístěním poškodit veřejné i jiné soukromé objekty či vytvořit překážku (ucpat průtočný profil) pro povodňovou vlnu,
- omezení skladování nezabezpečených závadných látek, které mohou kontaminaci povodňové vody ohrozit jakost povrchových a podzemních vod,
- omezení nové výstavby liniových objektů (např. ploty), významně ovlivňující odtokové poměry,
- omezení výstavby objektů, v nichž se trvale zdržují lidé nebo které slouží ke shromažďování lidí – např. nemocnice, domovy důchodců, školy, obchodní centra

- atd.,
- zajistit zvýšenou odolnost objektů nové výstavby nebo jejich částí a jejich dispozici, která přispěje k minimalizaci nepříznivých účinků povodní snížením jejich zranitelnosti a potenciálních škod např.
 - o omezení podsklepených objektů, požadavek na umístění úrovně podlah 1. nadzemního podlaží nad úroveň hladiny příslušné Q_N (například Q_{100}),
 - o požadavek na umístění citlivých technologií vnitřního vybavení (např. elektrorozvaděče, plynové kotle, spotřebiče atd.) nad úroveň příslušné hladiny Q_N (např. Q_{100}),
 - o požadavek na detailní materiálové specifikace pro spodní části staveb (např. nenasákavé, případně omyvatelné materiály, aby byla možná rychlá a nenákladná údržba po povodních),
 - o požadavek na vybavení objektů prvky aktivní ochrany před vniknutím vody do vnitřních částí objektů (např. mobilní hrazení, speciální těsnění otvorů – okna, dveře),
 - o požadavek na přizpůsobení dispozice objektů hlavním směrům průtoků při povodňové situaci.

I přesto, že je povinností vodoprávního úřadu stanovit podmínky pro nově stanovovaná nebo měněná záplavová území, nepřistoupil vodoprávní úřad ke stanovení podmínek pro měněné záplavové území, nekopíroval podmínky uvedené v metodickém pokynu z již výše uvedených důvodů. Specifické podmínky pro dané území nezjistil.

Krajský úřad nepřistoupil ke stanovení podmínek v záplavovém území i s tím, že není vhodné vytvářet různé dokumenty a situace na vodních tocích. V současné době je pro některé subjekty problém se ve stanovených záplavových územích orientovat (různé způsoby stanovení, stanovování dílčích úseků, aktualizace dílčích úseků, pro některé úseky stanovené omezující podmínky, pro některé nikoliv apod.). Z důvodu nekomplikovat danou situaci, nevytvářet nejednotné podklady pro stanovování záplavová území a hlavně neznevýhodňovat vlastníky pozemků a nemovitostí v některých úsecích vodních toků oproti zbývajícím, nestanovoval vodoprávní úřad pro tento významný vodní tok omezující podmínky. Stanovování a provádění změn záplavových území je poměrně časově a logisticky náročné a zdlouhavé. To, aby se stanovily podmínky pro všechna záplavová území může trvat desítky let a přitom to budou stále se opakující stejné podmínky.

U podmínek stanovených dle § 67 odst. 3 vodního zákona, pokud je vodoprávnímu úřadu známo, není ani možnost vymahatelnosti. Přesto by mělo být v zájmu občanů, místní samosprávy i státní správy výše uvedené podmínky dodržovat a to ve všech záplavových územích.

V případě, že by vodoprávní úřad tyto všeobecně platné podmínky vložil do dílčích úseků vodních toků, kde se stanovuje záplavové území nebo mění záplavové území, mohlo by z toho být vyvozováno to, že ve zbývajícím území takové podmínky neplatí, což by nepřispělo k regulaci činnosti v záplavovém území, které se stanovuje především pro ochranu obyvatelstva a pro ochranu majetku.

Další věcí je i to, že ke stavbám, k těžbě nerostů nebo k terénním úpravám v záplavových územích musí vodoprávní úřad vydat formou závazného stanoviska či formou rozhodnutí souhlas podle § 17 vodního zákona. Uvedený souhlas dává místně příslušný vodoprávní orgán obce s rozšířenou působností, kterému je z jeho úřední praxe známo předmětné území a podmínky může stanovit přesně na daný záměr. Příslušný vodoprávní úřad se vyjadřuje i k územním plánům jednotlivých obcí a i zde může řešit využití záplavového území vodního toku.

Závěrem konstatujeme, že tímto opatřením obecné povahy se stanovuje záplavové území významného vodního toku Divoká Orlice a vymezuje rozsah aktivní zóny tohoto záplavového území, kdy nenavrhuje Krajský úřad Královéhradeckého kraje žádné omezující podmínky pro

následné využívání záplavového území, nepřejímá ani navržené podmínky správcem vodního toku, podmínky zcela převzaté z metodického pokynu MŽP, tedy žádná podmínka specifická pro záplavové území vodního toku Divoká Orlice. A opisování jen pro to, aby se dostalo dikci zákona považujeme za zcela zbytečné a znevýhodňující majitelé nemovitostí v tomto konkrétním záplavovém území.

Uvedený návrh včetně příloh, na kterých je vyznačen v grafické podobě rozsah záplavového území, musí být zveřejněn podle ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu po dobu 15 dnů na úřední desce Krajského úřadu Královéhradeckého kraje a úřední desce obecního úřadu obce, které se opatření obecné povahy dotkne (do této skupiny byla zahrnuta i obec s rozšířenou působností a obec se stavebním úřadem).

Na základě uvedeného žádáme Městský Kostelec nad Orlicí, Městský úřad Vamberk, Městský úřad Rychnov nad Kněžnou a obce Kostelec nad Orlicí, Doudleby, Potštejn a Záměl o zajištění zveřejnění tohoto návrhu na úřední desce své obce po dobu nejméně 15 dnů s označením dne vyvěšení a dne sejmutí. Zároveň je nutné s tímto návrhem zveřejnit i grafickou část záplavového území, kterého se změna týká. Po sejmutí z úřední desky je nutné zaslat oznámení s uvedením data vyvěšení a data sejmutí zpět na krajský úřad.

Grafická část, obsahující návrh záplavového území, je k dispozici na webových stránkách Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, na adrese:

<https://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/kraj-volene-organy/povodnova-ochrana/stanoveni-zaplavoveho-uzemi-vyznamneho-vodniho-toku-divoka-orlice-na-uzemi-mesta-doudleby-n-o---kostelec-n-o---potstejn-a-zamel--r--km-45-347-az-57-93-330974/>

Podle § 172 odst. 4 správního řádu mohou dotčené osoby k návrhu opatření obecné povahy podávat připomínky a to ve lhůtě do 30 dnů ode dne zveřejnění této písemnosti. Písemnost bude zároveň vyvěšena i na úřední desce Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

z p. Ing. Eva Valterová
odborný referent
oddělení vodního hospodářství

Rozdělovník
MěÚ Kostelec nad Orlicí, MěÚ Rychnov nad Kněžnou, MěÚ Vamberk a obce: Doudleby nad Orlicí, Kostelec nad Orlicí, Potštejn a Záměl

Dále obdrží
Povodí Labe, státní podnik a Ministerstvo životního prostředí

den vyvěšení veřejné vyhlášky v elektronické podobě
umožňující dálkový přístup (§ 26 správního řádu)
(datum, razítko, podpis)

.....

den sejmutí
(datum, razítko, podpis)

.....

den vyvěšení veřejné vyhlášky v tištěné podobě
(datum, razítko, podpis)

.....

den sejmutí
(datum, razítko, podpis)

.....